ESTUDO · DADOS ABERTOS DO IBAMA · AGOSTO 2026

Licenciamento ambiental federal no Ibama

Prazo real entre etapas, o peso do retrabalho e a fila de renovação, medidos em 13.914 atos de licença.

Elaborado pelo ProcTracker a partir do relatório público de licenças do Ibama
Extração de 13/07/2026 · 13.914 atos · 2.495 processos
proctracker.app

Sumário executivo

25 meses
mediana da licença prévia à de operação

76 meses
no percentil 90 do mesmo trecho

34,8%
dos atos são retificação, renovação ou prorrogação

577
licenças vencendo nos próximos 12 meses

O licenciamento ambiental federal costuma ser descrito como uma escada de três degraus — licença prévia, de instalação, de operação. É uma descrição correta do rito e uma péssima descrição do processo. Este estudo mede o que acontece entre os degraus.

1. O prazo real entre etapas

Medindo, dentro de cada processo, a distância entre a primeira licença de cada etapa. Dos 2.495 processos, 316 têm a trilha completa no relatório.

TRECHO	MEDIANA	MÉDIA	PERCENTIL 90
LP → LI	7 meses	14 meses	37 meses
LI → LO	19 meses	27 meses	58 meses
LP → LO	**25 meses**	**35 meses**	**76 meses**

Dois pontos importam mais que a mediana. O primeiro: a distância entre mediana e média é o próprio risco — metade dos casos anda razoavelmente e uma minoria pesada arrasta o conjunto. O segundo: **o gargalo é LI→LO**, a fase em que a obra já foi feita, o capital já foi gasto e o empreendimento ainda não pode operar.

> **PRAZO LEGAL X PRAZO DO PROCESSO**
>
> A Lei 15.190/2025 fixa prazos máximos de análise por modalidade. Esses prazos contam o tempo **do órgão**; a série acima mede o tempo **do processo**, que inclui o tempo do empreendedor respondendo complementação. Um processo pode estar dentro do prazo da autoridade e fora do cronograma do projeto ao mesmo tempo.

2. Um terço do que é emitido é retrabalho

NATUREZA DO ATO	QUANTIDADE	% DO TOTAL
Retificação	2.642	19,0%
Renovação	2.371	17,0%
Prorrogação	415	3,0%
Total de atos derivados	**4.845**	**34,8%**

A cada três atos publicados, mais de um não cria licença nova: ajusta, renova ou estende uma existente. Um controle que registra "licença emitida" e fecha a pasta perde um terço dos eventos do processo — e justamente os que mudam condicionante, prazo e escopo.

A mediana é de 2 atos por processo, mas a média é 5,58 e 359 processos acumulam 10 atos ou mais. O processo mais movimentado da base tem 177 atos.

3. A fila de renovação

Validade mediana de 730 dias. Contando a partir da extração (13/07/2026): **158 licenças vencem em até 90 dias e 577 em até 12 meses**. As tipologias mais expostas na janela de 12 meses são petróleo e gás – produção (107), estruturas rodoviárias (101), sistemas de transmissão (75), usinas hidrelétricas (47), estruturas ferroviárias (36) e mineração (35).

Renovação não é evento-surpresa: a data é conhecida desde a emissão. O que a transforma em crise é ela morar numa planilha que ninguém abre.

4. Onde a atividade federal está concentrada

TIPOLOGIA	ATOS
Estruturas rodoviárias	2.522
Sistema de transmissão	2.110
Usina hidrelétrica	1.773
Petróleo e gás — produção	1.204
Mineração	1.144
Estruturas ferroviárias	940

27% dos atos (3.787) estão marcados como PAC. A emissão em 2025 foi de 866 atos — o maior volume anual desde 2013.

5. Licença e fiscalização são o mesmo risco

Nos autos de infração do SIFISC (2018–2026), a categoria "Licenciamento" responde por 3.458 autos e R$ 2,17 bilhões, com multa mediana de R$ 50.500. Outros 6.202 autos (R$ 1,57 bi) descrevem conduta em desacordo com licença ou descumprimento de condicionante.

> **RESSALVA METODOLÓGICA**
>
> Dos 896 empreendedores que aparecem no relatório de licenças, 257 também aparecem como autuados (4.494 autos, R$ 2,63 bi). **Esse cruzamento foi feito por nome normalizado**, porque o relatório de licenças não publica CNPJ. Nome sem documento dos dois lados é indício, não identidade — homônimo e razão social parecida entram. Trate como ordem de grandeza, não como certidão.

Marco legal

A Lei 15.190/2025 entrou em vigor em 4 de fevereiro de 2026, depois de o Congresso derrubar 52 dos 63 vetos presidenciais em 27/11/2025. A Lei 15.300/2025 disciplina a Licença Ambiental Especial. Há ADIs em curso no STF questionando dispositivos das duas leis — a LAC para médio potencial poluidor está entre os alvos centrais. Enquanto o Supremo não decide, o desenho aplicável pode mudar no meio de processos em andamento.

Metodologia

Relatório público de licenças do Ibama, atualização de 13/07/2026, 13.914 registros em 2.495 processos. Intervalos entre etapas medidos pela primeira ocorrência de cada tipo de licença dentro do mesmo número de processo. Janela de vencimento contada a partir da data da extração. Dados de sanção: base SIFISC de autos de infração (118.847 registros, 02/01/2018 a 12/07/2026).

ProcTracker — monitoramento de processos administrativos e inteligência regulatória.
Acompanhamento movimentação a movimentação e um acervo de cerca de 27 fontes públicas no BigData Regulatório.
proctracker.app · Análise completa em proctracker.app/blog/licenciamento-ambiental-federal-ibama/